



## COMUNE DI FORLÌ

Gruppo Consiliare *MoVimento 5 Stelle*

### QUESTION TIME



Forlì 29 aprile 2015

al Sindaco Dott. Davide Drei  
p.c. al Presidente del Consiglio Dott. Paolo Ragazzini

**Oggetto: Appalti di servizi e forniture: disapplicazione delle regole di calcolo dell'importo stimato e presunti affidamenti anomali.**

Noi sottoscritti Consiglieri comunali per il MoVimento 5 Stelle:

#### **Premesso che:**

- apprendiamo dal sito dell'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione), tramite il comunicato del Presidente Cantone, quanto segue:

#### **Comunicato del Presidente del 16 aprile 2015**

**Indagine sulla corretta applicazione delle regole riguardanti l'individuazione dell'importo stimato dell'appalto in relazione alle soglie comunitarie.**

Nel corso degli anni l'Autorità ha avuto modo di riscontrare, soprattutto con riferimento agli appalti di servizi e forniture, una sistematica disapplicazione da parte delle stazioni appaltanti del dettato normativo di cui all' art. 29 comma 10 lett. a) e b) del Codice dei contratti pubblici, e ciò sia in relazione alla corretta individuazione dell'importo stimato dell'appalto, sia al conseguente legittimo ricorso ad affidamenti in economia ai sensi dell'art. 125 dello stesso codice.

L'art. 29, comma 10 d.lgs. 163/2006, reca specifiche previsioni per il calcolo del valore di appalti di servizi e forniture che presentano carattere di regolarità o sono destinati ad essere rinnovati entro un determinato periodo. In queste ipotesi, il valore del singolo appalto deve essere stimato considerando: a) il valore reale complessivo dei contratti analoghi successivamente conclusi nel corso dei dodici mesi precedenti, rettificato al fine di tener conto degli eventuali cambiamenti in termini di quantità o di valore che potrebbero sopravvenire nei dodici mesi successivi al contratto iniziale; ovvero b) il valore stimato complessivo dei contratti successivi conclusi nel corso dei dodici mesi successivi alla prima consegna o nel corso dell'esercizio se questo è superiore a dodici mesi.

L'art. 125 dello stesso Codice prevede, inoltre, al comma 13, che nessuna prestazione di beni, servizi possa essere artificiosamente frazionata allo scopo di sottoporla alla disciplina delle acquisizioni in economia (divieto di artificioso frazionamento).

Sulla base di tali presupposti normativi ed al fine di rilevare l'attuale entità del fenomeno "distorsivo", l'Autorità ha svolto un'indagine sistematica incentrata sui Comuni capoluogo di provincia, sia in virtù dell'importanza che quest'ultimi rivestono sul territorio nazionale, sia in considerazione del fatto che per alcuni di essi, segnatamente i Comuni capoluogo di Regione, precedenti analisi avevano già

mostrato l'eccessivo ricorso all'utilizzo delle procedure negoziate, divenute di fatto procedure ordinarie anziché di carattere eccezionale come previsto dal Codice.

Conseguentemente sono stati estrapolati dalla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, per ciascun anno, i dati relativi a forniture e servizi in economia affidati dal 1° gennaio 2010 al 10 marzo 2015, singolarmente di importo inferiore alla soglia comunitaria, che presentano carattere di regolarità o che risultano reiterati nell'arco temporale annuale, assunto come riferimento, e che nel complesso superano la soglia consentita. Ai fini dell'indagine, sono stati presi in considerazione anche gli appalti effettuati con affidamento diretto, cottimo fiduciario e affidamento diretto ex art. 5 della legge 381/1991, in quanto fattispecie che caratterizzano forme di procedura negoziata.

L'individuazione degli appalti è stata effettuata tramite CPV (Common Procurement Vocabulary) che, a livello comunitario, individua la prestazione oggetto del contratto, scegliendo il massimo livello di dettaglio della medesima (fino all'ultima cifra) ed optando, pertanto, per una soluzione in linea con la previsione normativa di cui al comma 10, lettera a) dell'art. 29, che fa riferimento a contratti "analoghi" recando, quindi, una nozione ampia di oggetto contrattuale.

L'indagine ha portato, in conclusione, all'individuazione di un numero complessivo di n. 90 Comuni (su un totale di 116 attualmente presenti sul territorio nazionale) interessati da anomali fenomeni di ripetizione contrattuale, ed indici di potenziale violazione del richiamato comma 10 dell'art. 29 del Codice. Sulla base di un'ulteriore estrapolazione, è, altresì, emerso che n. 10 Comuni (esclusi quelli già interessati da indagini dell'Autorità attualmente in corso) hanno proceduto ad affidamenti diretti o in economia, con identica CPV di dettaglio, reiterati nel corso del medesimo anno o di più anni consecutivi, per importi complessivi superiori al milione di euro, ossia pari ad oltre 5 volte la soglia consentita per legge.

In conclusione, l'analisi ha evidenziato, non solo la sistematica disapplicazione delle modalità di calcolo del valore presunto dell'appalto previste dall'art. 29 del Codice, ma anche il conseguente utilizzo di procedure di scelta del contraente (affidamenti in economia; affidamenti diretti) che, qualora si fosse rispettato quanto disposto dal citato art. 29, non sarebbero state consentite.

Le stazioni appaltanti devono, pertanto, prestare la massima attenzione nella corretta definizione del proprio fabbisogno in relazione all'oggetto degli appalti, specialmente nei casi di ripartizione in lotti, contestuali o successivi, o di ripetizione dell'affidamento nel tempo, evitando l'artificioso frazionamento delle commesse pubbliche per non incorrere nella violazione delle suddette disposizioni.

***L'Autorità si riserva, altresì, un approfondimento istruttorio con riferimento ai suddetti Comuni che hanno mostrato uno scostamento significativo della soglia consentita.***

Roma, 16 aprile 2014

*Raffaele Cantone*

#### **Considerato che:**

- nel file excel allegato vengono segnalati gli affidi che l'ANAC, specificatamente per il Comune di Forlì, ha considerato ***“interessati da anomali fenomeni di ripetizione contrattuale, ed indici di potenziale violazione del richiamato comma 10 dell'art. 29 del Codice”***

#### **INTERROGHIAMO**

il Sindaco, Davide Drei, affinché relazioni in consiglio comunale sull'esistenza di eventuali motivazioni che chiariscano le anomalie riscontrate dall'ANAC

**i Consiglieri Comunali del MoVimento 5 Stelle Forlì**

Simone Benini - Daniele Vergini

**BANDI COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA IMPORTO SINGOLO BANDO INFERIORE A 200.000 € - SOMMA BANDI SUPERIORE A 200.000 € - Procedure\***

ID	COMUNE	ANNO	CPV	DESCRIZIONE	NUMERO	IMPORTO	LETTERA A	LETTERA B
38	Forlì	2010	48921000-0	Sistema di automazione	5	280.863,00	X	
38	Forlì	2012	92312110-5	Servizi artistici di produttori teatrali	8	339.000,00	X	
38	Forlì	2013	92312110-5	Servizi artistici di produttori teatrali	4	203.300,00	X	X
38	Forlì	2014	92312110-5	Servizi artistici di produttori teatrali	5	230.000,00	X	X

ID	Denominazione (italiano/teDESCO)	Anno	IT	SA	CF Amministrazione	Amministrazione	Descrizione	codice_categoria_prevalente	categoria_prevalente	scelta_del_contraente	CIG	oggetto	data_publicazione	Importo	tipo	id_scelta_contraente	cpv	id_modello_real
38 Forlì	Sistema di automazione	2010	Lcom	00606620409	00606620409			FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	062634081C	MODULI SOFTWARE COMMERCIO MERCATI PUBBLICI ESERCIZI	20101213	49.280,00 \$	15	48921000-0	7	
38 Forlì	Sistema di automazione	2010	Lcom	00606620409	00606620409			FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	062729485F	COLLEGAMENTO BANCA DATI REGISTRO IMPRESE TELEMACO	20101213	750,00 \$	15	48921000-0	7	
38 Forlì	Sistema di automazione	2010	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	0621992408	servizio di assistenza e manutenzione procedura per la gestione delle concessioni edilizie e aggiornamento alla nuova versione AEDILIS	20101210	81.633,00 \$	15	48921000-0	7	
38 Forlì	Sistema di automazione	2010	Lcom	00606620409	00606620409			FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	06218785F4	MANUTENZIONE ALLA PROCEDURA INFORMATICA PER LA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIALI E SUA EVOLUZIONE ALLA NUOVA VERSIONE	20101210	116.000,00 \$	15	48921000-0	7	
38 Forlì	Sistema di automazione	2010	Lcom	00606620409	00606620409			FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	06222400B1	Abbonamento on line a banche dati codici e leggi d'Italia	20101210	33.200,00 \$	15	48921000-0	7	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2012	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	46048488C6	spettacolo	20121008	48.000,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2012	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	4605027C7C	spettacolo	20121008	30.000,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2012	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	46050542C7	spettacolo	20121008	22.000,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2012	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	46046588FA	spettacolo	20121008	48.000,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2012	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	46047106E5	spettacolo	20121008	49.000,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2012	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	4604756CD9	spettacolo	20121008	82.000,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2012	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	4604961607	spettacolo	20121008	30.000,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2012	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	46049003B1	spettacolo	20121008	30.000,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2013	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	5336905952	Teatro Diego Fabbri - stagione 2013/2014 PROSA: n. 4 repliche spettacolo LA CAGE AUX FOLLES 5-8/12/13	20130917	55.300,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2013	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FB	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	533695743D	Teatro Diego Fabbri - stagione 2013/2014 PROSA: n. 4 repliche spettacolo LA LOCANDIERA 30/1-02/2/2014	20130917	42.000,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2013	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	533698180A	Teatro Diego Fabbri - stagione 2013/2014 PROSA: n. 4 repliche spettacolo VIVIANI VARIETA' 27-30/3/2014	20130917	58.000,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2013	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	53369942C6	Teatro Diego Fabbri - stagione 2013/2014 PROSA: n. 4 repliche spettacolo RIII - RICCARDO TERZO 11-14/4/2014	20130917	48.000,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2014	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	59535966D6	Teatro Diego Fabbri - stagione 2014/2015 PROSA: n. 4 repliche spettacolo SERVO PER DUE dal 27 al 30/11/2014	20140729	54.000,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2014	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	5953622C49	Teatro Diego Fabbri - stagione 2014/2015 PROSA: n. 4 repliche spettacolo FRANKENSTEIN JUNIOR dall'8 all'11/01/2015	20140729	52.000,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2014	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	6086369695	Teatro Diego Fabbri - stagione 2014/2015 PROSA: n. 4 repliche spettacolo SARTO PER SIGNORA dal 12 al 15/03/2015	20140729	40.000,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2014	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	6086365349	Teatro Diego Fabbri - stagione 2014/2015 PROSA: n. 4 repliche spettacolo IL TARTUFO dal 26/02 AL 01/03/2015	20140729	44.000,00 \$	15	92312110-5	1	
38 Forlì	Servizi artistici di produttori teatrali	2014	Lcom	00606620409	00606620409		COMUNE DI FORLI'	FS	FORNITUR A DI SERVIZI	Affidamento in economia - affidamento diretto	608637183B	Teatro Diego Fabbri - stagione 2014/2015 PROSA: n. 4 repliche spettacolo 7 MINUTI dal 19 al 22/03/2015	20140729	40.000,00 \$	15	92312110-5	1	